



PRIM MINISTRU

nr. 1382 / DP32
DATA 16.07.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 292 / 29.07.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat PSD Marius - Constantin Budăi împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.223/2021, L292/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 16 din *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (2¹), potrivit căruia nivelul veniturilor salariale ale personalului din administrația publică locală implicat în proiecte finanțate din fonduri europene să nu poată depăși nivelul indemnizației de viceprimar/vicepreședinte de consiliu județean, majorată cu 25%.

În prezent, veniturile acestor angajați nu pot depăși nivelul indemnizației de viceprimar/președinte de consiliu județean.

II. Observații

1. Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit *Legii-cadru nr. 153/2017*, în care se precizează, la art. 1 alin. (3) că, drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de acest act normativ.

Legea-cadru a fost adoptată de către Parlamentul României, în urma consultării ordonatorilor principali de credite pe fiecare familie ocupațională, a partenerilor sociali (confederațiile sindicale și patronale) și a urmărit eliminarea disfuncționalităților salariale existente în sistemul public de salarizare.

Unul dintre principiile care au stat la baza elaborării *Legii-cadru* este cel al sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Potrivit prevederilor *Legii-cadru nr. 153/2017*, începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului din administrația publică locală se face potrivit art. 11 din acest act normativ, care, la alin. (4) precizează că nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli iar art¹. 7 lit. m) din *Legea-cadru nr. 153/2017* definește venitul salarial.

Având în vedere aspectele menționate, salariile de bază ale personalului din cadrul administrației publice locale se stabilesc de către ordonatorul de credite în baza hotărârii consiliului local, respectiv

¹ m) venitul salarial al personalului din sectorul bugetar cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

consiliului județean între o limită minimă și o limită maximă, astfel încât, acestea, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, ca nivel maxim, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2)².

De asemenea, menționăm că printre obiectivele din Programul de Guvernare 2020-2024 se numără și *„demararea unei ample evaluări obiective asupra criteriilor care stau la baza salarizării în sistemul public, ca o condiție esențială a îmbunătățirii cadrului legislativ (Legea nr. 153/2017)”*.

La elaborarea noului cadru normativ se are în vedere eliminarea discrepanțelor salariale existente în prezent, unele apărute în urma aplicării legislației anterioare privind salarizarea personalului bugetar, altele identificate după data apariției *Legii-cadru nr. 153/2017*, în acest sens, fiind inițiat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale *Memorandumul* cu tema *„Stabilirea principiilor care vor sta la baza reanalizării și elaborării cadrului legal privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”*.

Printre principiile menționate în acest *Memorandum* se regăsește și *„introducerea unor grile de salarizare pentru administrația publică locală, corespunzător funcțiilor publice și funcțiilor contractuale”*, ca o necesitate pentru corectarea dezechilibrelor salariale apărute, în condițiile în care nivelul de salarizare al personalului se stabilește prin hotărâre a consiliului local, a Consiliului Județean sau a Consiliului General al Municipiului București.

Menționăm că în cadrul acestui proces, a avut loc o primă rundă de consultări care s-au desfășurat cu participarea ordonatorilor principali de credite, corespunzător familiilor ocupaționale de funcții bugetare, dar și cu participarea celorlalți actori implicați, respectiv confederațiile sindicale reprezentative și structurile asociative.

² (2) *Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu până la 25%.*

2. Precizăm că din *Expunerea de motive* a inițiativei legislative nu au fost identificate informații cu privire la cheltuielile de personal suplimentare generate de adoptarea propunerii legislative și nici măsurile dispuse în vederea compensării acestora.

Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină o creștere a cheltuielilor unităților administrativ-teritoriale, precizăm că, potrivit prevederilor alin. (5) al art. 14 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, „după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

Având în vedere aspectele menționate, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.


În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește modul de redactare al normei propuse, considerăm că formularea acesteia ar fi trebuit să fie ca o excepție de la regula stabilită la art. 11 alin. (4) la *Legea - cadru nr. 153/2017*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

The seal is circular with the text 'ROMANIA' at the top and 'GUVERNUL ROMÂNIEI' at the bottom. In the center, there is a smaller circular emblem. Overlaid on the seal is the name 'Florin-Vasile CÎTU' and the title 'PRIM-MINISTRU'. There are several grey rectangular redaction marks covering parts of the seal and the name.

Florin-Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului